

Ontwerp- besluit

Onderwerp

Beslissing van burgemeester en wethouders van Best op het verzoek van 24 oktober 2018. Dit verzoek betreft het opleggen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï. Het verzoek heeft betrekking op een het te bouwen woonzorgcomplexe en maatschappelijke voorziening in bestemmingsplan Veldweg ong. te Best.

Procedure

Voor de totstandkoming van dit besluit is de procedure toegepast die is beschreven in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht overeenkomstig het bepaalde in artikel 110c van de Wet geluidhinder.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Best besluiten, gelet op het bovenstaande, op hetgeen in bijgevoegde afweging staat vermeld en op het bepaalde in de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht

1. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek, d.d. 24 oktober 2018
 - Akoestisch onderzoek, d.d. 24 oktober 2018, opgesteld door Wematech Milieuadviseurs BV, rapportnummer FG60170321.R001-6
 - Bijlage 1, Situatietekening
 - Bijlage 2, Geluidluwe buitenruimte
 - Bijlage 3, Afwegingen

2. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt conform NEN 5077. Dit staat in artikel 3.3, lid 1 (verblijfsruimten) en lid 2 (slaapruimten) van het Bouwbesluit 2012. Hierbij wordt opgemerkt dat de toets aan het binnenniveau moet plaatsvinden zonder het toepassen van de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder;
 - dat voor alle woningen ten minste een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB (inclusief een aftrek van 5 dB overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder) aanwezig is.
 - het bouwplan moet zodanig ingericht worden dat minimaal één gemeenschappelijke woonkamer aan de noordgevel (t.h.v. toetspunt W07 / W08) van het gebouw wordt gesitueerd en dat ter hoogte van deze kamer een gemeenschappelijke buitenruimte wordt gesitueerd van zodanige omvang dat hier alle bewoners van het wooncomplex gelijktijdig gebruik van kunnen maken (Bijlage 2).
 - de verblijfsruimten worden zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe dan wel aan de minst geluidbelaste zijde gesitueerd. Ter plaatse van de meest belaste zijde worden geen verblijfsruimten gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Best,
Namens burgemeester en wethouders

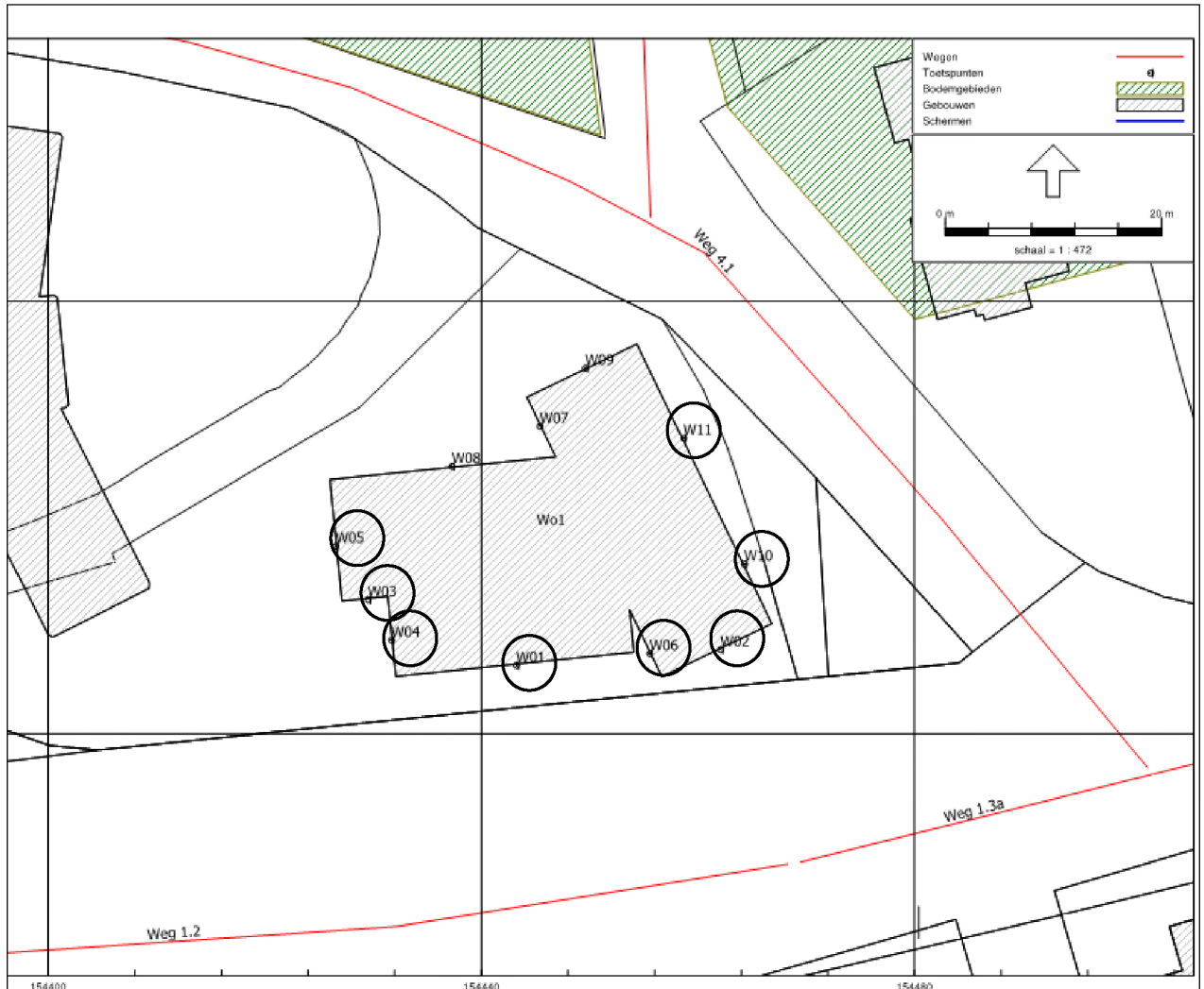
M. van Merriënboer
medewerker Uitvoering

Zienswijze

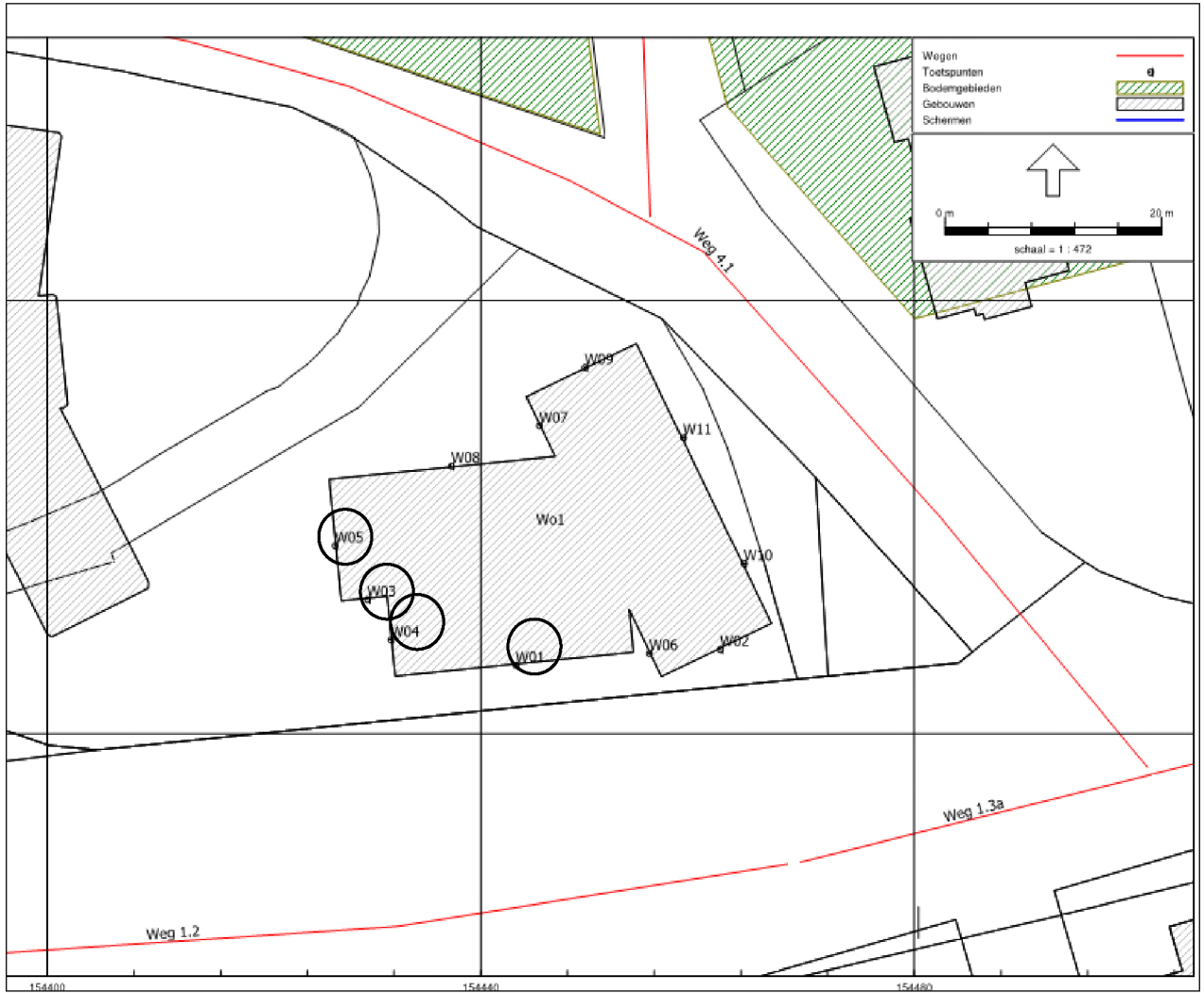
Als u het niet eens bent met deze voorgenomen beslissing, laat het ons dan weten. U kunt dit schriftelijk doen bij burgemeester en wethouders van Best, Postbus 50, 5680 AB Best. U kunt uw zienswijze ook mondeling geven. Hiervoor maakt u een afspraak met , tel. 14-0499. U hebt hiervoor zes weken de tijd.

Alleen als u op tijd zienswijzen indient, kunt u tegen het definitieve besluit in beroep gaan.

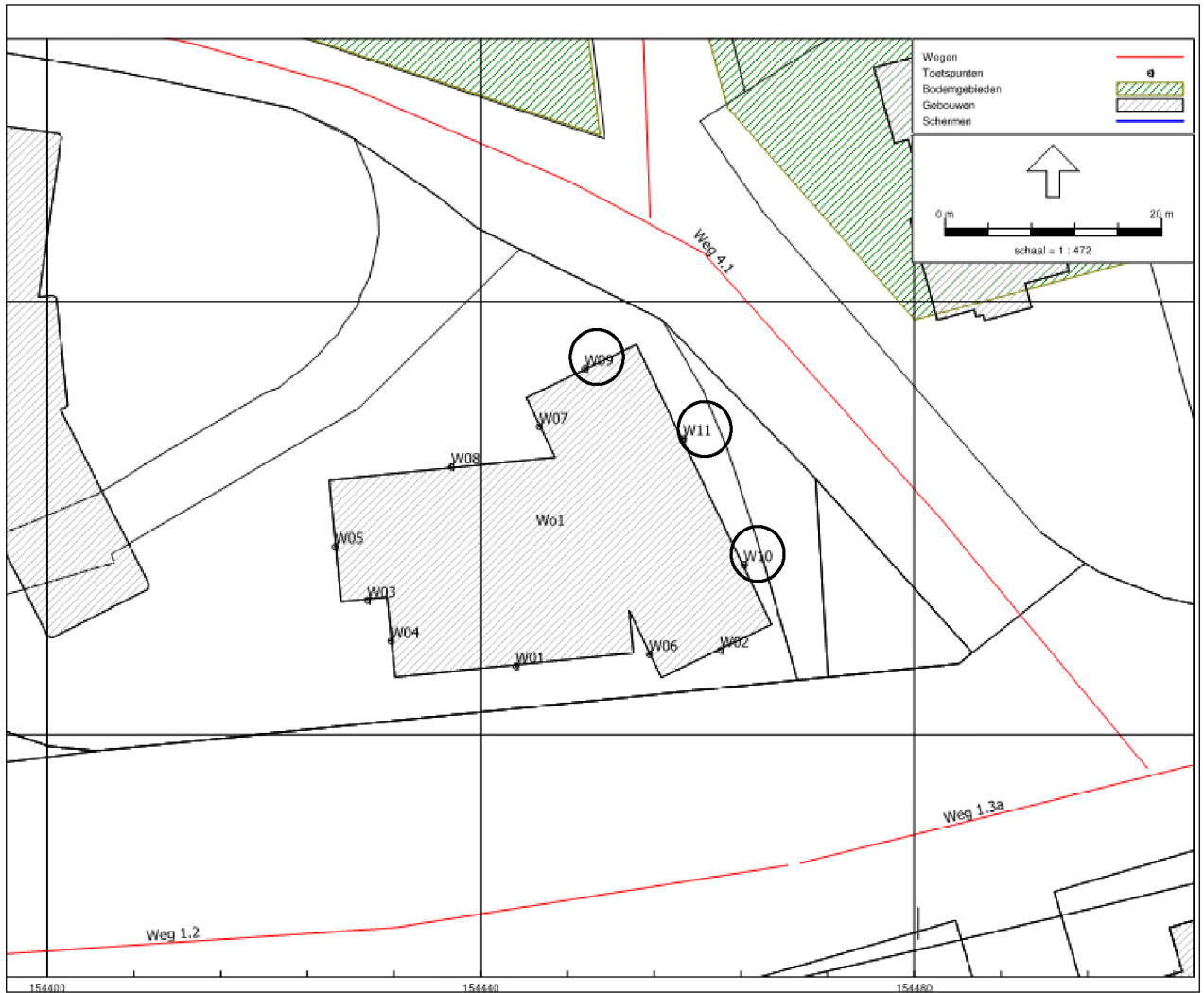
Rekenpunten hogere waarde tgv verkeer Oirschotseweg

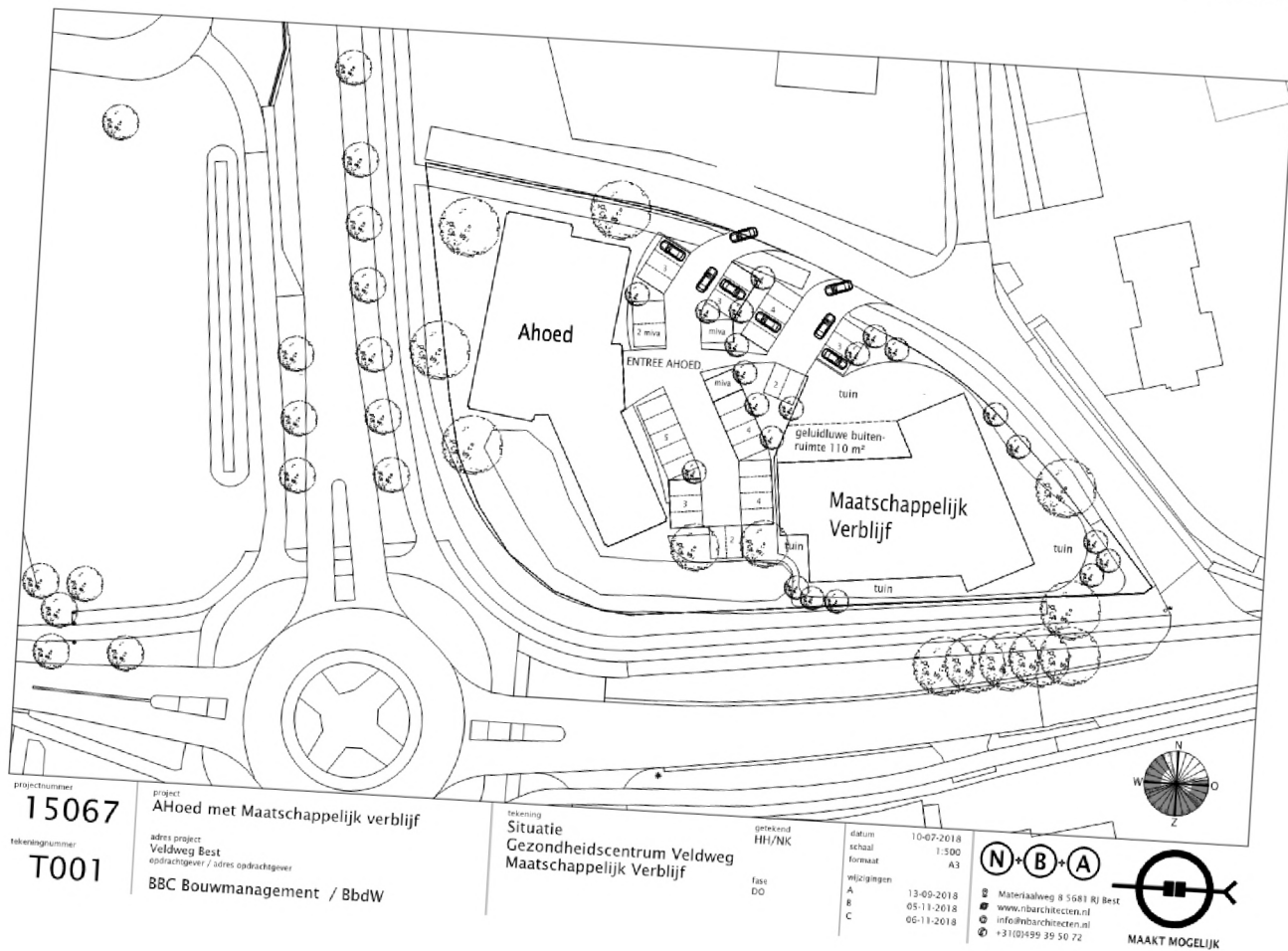


Rekenpunten hogere waarde tgv verkeer Ringweg



Rekenpunten hogere waarde tgv verkeer Veldwegweg





AFWEGINGEN**Inleiding**

Burgemeester en wethouders van Best zijn voornemens om voor een locatie op de hoek Ringweg-Orschotseweg (aan de Veldweg) in Best, het bestemmingsplan te wijzigen.

Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan. Om het initiatief juridisch en planologisch mogelijk te maken wordt voor de locatie een het bestemmingsplan opgesteld.

De huidige bestemming van het gebied is vastgelegd in het bestemmingsplan Naastenbest en Dijkstraten-Zuid, vastgesteld door de gemeenteraad op 19 maart 2012. Voor het plangebied geldt op dit moment nog de bestemming: agrarisch.

Onderzocht is of voor deze locatie een hogere geluidswaarde als gevolg van wegverkeerslawaai op grond van artikel 83 lid 1 van de Wet geluidhinder juncto artikel 110a lid 1 en 3 van de Wet geluidhinder kan worden vastgesteld.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 110c van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de procedure voor het bestemmingsplan.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Deze (ontwerp)beschikking op basis van de Wet geluidhinder en het bestemmingsplan worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidsbelasting van wegverkeerslawaai. De Wet geluidhinder maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale waarde. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt 63 dB. Een geluidsbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde, maar hoger dan de voorkeurswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder en het op 4 maart 2008 vastgestelde Gemeentelijke ontheffingenbeleid hogere waardeprocedure ingevolge de Wet geluidhinder (hierna: de beleidsregel).

Indien het uitvoeren van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Daarnaast moet de geluidsbelasting op de gevels van de verblijfsruimten en de eventuele gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

- Uit het akoestisch onderzoek opgesteld door Wematech Milieuadviseurs BV, rapportnummer FG60170321.R001-6, d.d. 24 oktober 2018 blijkt dat de geluidsbelasting op de te toetsen gevels van de woningen maximaal ten hoogste 61 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Oirschotseweg, Ringweg en Veldweg.

De geluidbelasting van de Schutboomweg is zodanig dat de voorkeursgrenswaarde niet overschreden wordt en kan in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer over de Oirschotseweg, Ringweg en Veldweg.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer wordt aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het verlagen van de intensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten. Het verlagen van de intensiteiten en/of het verder verlagen van de snelheid is voor de Oirschotseweg, Ringweg en Veldweg niet zonder meer mogelijk vanwege de functie van deze weg. Een maatregel zoals het verminderen van de verkeersintensiteit op een weg kan tevens in een ander deel van de gemeente voor een verslechtering zorgen.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Bij slechts weinig geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Bronmaatregelen

Een bronmaatregel in onderhavige situatie betreft het veranderen van het type wegdek ter plaatse van de Oirschotseweg, Ringweg en Veldweg. Om de geluidsbelasting terug te kunnen dringen zou de aanwezige asfaltverharding (dab) en klinkerverharding vervangen kunnen worden door geluidsarm asfalt (Dunne deklaag B). In het akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag zijn in bijlage 3f, 3g en 3h de rekenresultaten weergegeven na de toepassing van geluidsarm asfalt.

Hieruit blijkt dat na het toepassen van geluidsarm asfalt (Dunne deklaag B) als gevolg van het wegverkeer ter plaatse van de Oirschotseweg, Ringweg en Veldweg respectievelijk maximaal 56 dB, 50 dB en 45 dB berekend wordt ter plaatse van het bouwplan. De geluidreductie is daarmee beperkt tot respectievelijk maximaal 5, 2 en 6 dB.

De prijs voor het aanbrengen van geluidsarm asfalt (Dunne deklaag B) boven op de bestaande asfaltverharding bedraagt ca. € 13,25 / m² en voor het vervangen van de bestaande klinkerverharding door geluidsarm asfalt ca. € 40,00 / m². Voor de Oirschotseweg en de Ringweg wordt uitgegaan van een breedte van ca. 7,0 meter en voor de Veldweg van ca. 5,5 meter. Op basis van deze gegevens worden de kosten voor het aanbrengen van het geluidsarm asfalt (Dunne deklaag B) ter plaatse van de Oirschotseweg, Ringweg en Veldweg als volgt berekend:

- Oirschotseweg: 7,0 m breedte x ca. 875m lengte x € 13,25 = ca. € 80.000,-
7,0 m breedte x ca. 225 m lengte x € 40,00 = ca. € 63.000,-
- Ringweg: 7,0 m breedte x ca. 600 m lengte x € 13,25 = ca. € 55.000,-
- Veldweg: 5,5 m breedte x ca. 125 m lengte x € 40,00 = ca. € 27.500,-

Gezien de hoge investeringskosten van totaal ca. € 225.500,- en het feit dat na het toepassen van geluidsarm asfalt (Dunne deklaag B) de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de Oirschotseweg en de Ringweg nog immer met respectievelijk 8 en 2 dB wordt overschreden, wordt het toepassen van geluidsarm asfalt als niet doelmatige beschouwd voor dit plan.

Overdrachtsmaatregelen

Om de geluidsbelasting ten gevolge van de Oirschotseweg op de gevels van het bouwplan te reduceren, zodat alle woningen ten minste één geluidluwe gevel hebben, is gezocht naar een overdrachtsmaatregel welke past binnen het perceel en zowel stedenbouwkundig als architectonisch akkoord is. Een afscherming kan gerealiseerd worden door middel van een scherm.

Omdat de te realiseren maatschappelijke voorzieningen voor verblijf uit maximaal 3 bouwlagen bestaan zou een scherm een hoogte moeten hebben van minimaal 7 meter om de geluidbelasting op de tweede verdieping te reduceren. Het realiseren van een scherm met een dergelijke hoogte is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet als reële maatregel te stellen.

2. Subcriteria ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaai in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
 - b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
 - c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
 - d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
 - e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing;
- In de onderhavige situatie wordt voldaan aan de subcriteria onder a en e.

3. Aanvullende criteria

In het geluidbeleid van de Gemeente Best is opgenomen dat bij een ontheffing één van de gevels geluidluw moet zijn en dat bij ontheffing van meer dan L_{den} 53 dB wegverkeerslawaai (incl. aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder) het volgende een vereiste is:

- *Geluidsluwe buitenruimte/geluidsluwe gevel*

De woningen waarvoor ontheffing wordt verleend, dienen een geluidluwe gevel te hebben. In het geluidbeleid van de gemeente Best is verder opgenomen dat voor het opleggen van een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimten een gecumuleerde geluidsbelasting moet hebben die niet hoger is dan L_{den} 48 dB (inclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder).

- *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

In het geluidbeleid van de gemeente Best is opgenomen dat een hogere waarde hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) veroorzaakt door wegverkeerslawaai alleen wordt vastgesteld indien voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd

waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe dan wel aan de minst geluidbelaste zijde gesitueerd zijn. Ter plaatse van de meest belaste zijde dienen geen verblijfsruimten te worden gesitueerd, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

De geluidsbelasting op de gevels van de woningen bedraagt meer dan 53 dB (inclusief aftrek). Daarmee dient aan deze voorwaarde te worden voldaan. Deze indelingsvereiste zal bij de aanvraag voor een bouwvergunning door gemeente Best worden verlangd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt wel dat te hoogte van de noordgevel (W07 en W08) sprake is van een geluidluwe zijde en daarmee een geluidluwe buitenruimte. In de regels van het bestemmingsplan is dit ook vastgelegd

De ontwikkellocatie biedt derhalve voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in de beleidsregel te kunnen voldoen.

Voor de betreffende woonlocatie dient te worden voldaan aan de volgens het Bouwbesluit geldende minimale geluidweringseis voor de uitwendige scheidingsconstructies van verblijfsgebieden c.q. -ruimten in woningen. In dat kader dient nader onderzoek plaats te vinden naar de toe te passen gevelmaterialen. Een dergelijk onderzoek wordt bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning door de Gemeente Best verlangd.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Best kan geconcludeerd worden dat geen aanvullende bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het ontheffingenbeleid verlenen burgemeester en wethouders van de gemeente Best op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelinglocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde.

Omdat aanvullende maatregelen niet mogelijk zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het vereist dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere regelgeving, zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Bouwverordening en het bestemmingsplan, zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Hogere waarden						
Waarneem-punt (wnp)	Rijksdriehoekskoördinaten		Aantal woningen waarp wnp betrekking heeft	Waarneem-hoogte in m	Geluidbelasting in dB inclusief aftrek art. 110g Wgh	
	X	Y			Vóór maatregelen	Na maatregelen evt. (=verzochte hogere waarde)
Hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaai afkomstig van Oirschotseweg						
W02_C	154462	391128	De waarneempunten op een hoogte van 1,5 meter waar de Voorkeursgrens waarde wordt overschreden hebben betrekking op ca.5 woningen, de waarneempunten op 4,5 meter op ca. 8 woningen en de waarneempunt en op 7,5 meter op ca. 7 woningen	7,5	61	61
W02_B	154462	391128		4,5	61	61
W02_A	154462	391128		1,5	60	60
W01_C	154443	391126		7,5	60	60
W01_B	154443	391126		4,5	60	60
W01_A	154443	391126		1,5	59	59
W03_C	154430	391132		7,5	58	58
W06_C	154456	391127		7,5	57	57
W03_B	154430	391132		4,5	57	57
W06_B	154456	391127		4,5	57	57
W04_C	154432	391129		7,5	57	57
W10_C	154464	391136		7,5	57	57
W04_B	154432	391129		4,5	57	57
W06_A	154456	391127		1,5	57	57
W10_B	154464	391136		4,5	57	57
W03_A	154430	391132		1,5	56	56
W04_A	154432	391129		1,5	56	56
W10_A	154464	391136		1,5	55	55
W11_C	154459	391147		7,5	55	55
W05_C	154427	391137		7,5	54	54
W11_B	154459	391147		4,5	54	54
W05_B	154427	391137		4,5	54	54
W11_A	154459	391147		1,5	53	53
W05_A	154427	391137	1,5	52	52	
Hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaai afkomstig van Ringweg						
W03_C	154430	391132	De waarneempunten op een hoogte van 1,5 meter waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden hebben betrekking op ca. 1 woning, de waarneempunten op 4,5 op ca. 1 woning en op 7,5 meter op ca. 4 woningen	7,5	52	52
W04_C	154432	391129		7,5	52	52
W03_B	154430	391132		4,5	51	51
W05_C	154427	391137		7,5	51	51
W04_B	154432	391129		4,5	51	51
W03_A	154430	391132		1,5	50	50
W04_A	154432	391129		1,5	49	49
W05_B	154427	391137		4,5	49	49
W01_C	154443	391126		7,5	49	49
Hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaai afkomstig van Veldweg						
W11_B	154459	391147	De waarneempunten op een hoogte van 1,5 meter waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden hebben betrekking op de gezamenlijke woonkamer, de waarneempunt en op 4,5 meter op ca. 3 woningen en op 7,5 meter op ca. 2 woningen	4,5	51	51
W11_A	154459	391147		1,5	51	51
W11_C	154459	391147		7,5	50	50
W09_B	154450	391154		4,5	49	49
W10_B	154464	391136		4,5	49	49
W09_A	154450	391154		1,5	49	49
W10_A	154464	391136		1,5	49	49
W09_C	154450	391154		7,5	49	49
W10_C	154464	391136		7,5	49	49