

## Voorstel aan de Raad

Vergadering : Gemeenteraad Best  
Raadsvergaderdatum : 31-01-2022

### Onderwerp

Financiële verordening 2022.

### Aanleiding

Gemeenten zijn verplicht om aanvullend op de landelijke wet en regelgeving een aantal financiële zaken lokaal te regelen. Dit zijn met name zaken die te maken hebben met de P&C cyclus of afgeleiden daarvan.

Via het vaststellen van de Kaderbrief 2022 heeft de gemeenteraad besloten om vanaf begrotingsjaar 2022 aan te sluiten bij de landelijk [geadviseerde Bbv indeling](#). Het Bbv bevat regels en adviezen voor decentrale overheden voor begroting en verantwoording.

Het aansluiten bij de Bbv indeling veroorzaakt een overgang van producten / resultaatgebieden / programma's naar taakvelden en programma's. Het is daarom noodzakelijk dat de [Financiële verordening 2020](#) aangepast wordt. Verder is het belangrijk dat de lokale uitgangspunten van de [kadernota rechtmatigheid 2022](#) worden verwerkt in de nieuwe financiële verordening (zie hiervoor met name de nieuwe artikelen 10 en 11 in de [Financiële verordening 2022, bijlage BL21-25318](#)).

We hebben daarnaast de bestaande regels in de financiële verordening getoetst aan de praktische uitvoerbaarheid. Dit heeft geleid tot een 2-tal verbetervoorstellen:

1. Een voorstel tot verruiming handelingsvrijheid van het college bij het toekennen van (gelimiteerde) budgetten vooruitlopend op het raadsbesluit;
2. Een voorstel tot het loslaten van vaste afschrijftermijnen, om zo beter aan te kunnen sluiten bij de werkelijke levensduur van materiele investeringskredieten.

Verder hebben we extra aandacht besteed aan de [memorie van toelichting bij de Financiële verordening 2022](#). We geven met een minder juridische toelichting op de meeste artikelen, soms met voorbeelden. Zo maken we duidelijk waarom geadviseerd wordt om een artikel in de financiële verordening op te nemen.



## Advies

1. de Financiële verordening 2022 (BL21-25318) vast te stellen per 1 januari 2022;
2. de Financiële verordening 2020 in te trekken per 1 januari 2022, met dien verstande dat de Financiële verordening 2020 van toepassing blijft op de jaarstukken 2021.

## Argumenten

De nieuwe financiële verordening bevat een viertal nieuwe onderwerpen/belangrijke aanpassingen die hieronder worden toegelicht:

### *1.1. Aanpassing van de lokale regels vanaf 2022 vanwege de overgang naar de nieuwe Bbv indeling in begroting en verantwoording*

In de Financiële verordening 2020 zijn diverse bevoegdheden van het college belegd op product/resultaatgebied niveau. Vanaf 2022 wordt aangesloten bij de geadviseerde indeling van het Bbv. Hierin zijn geen resultaatgebieden opgenomen en in plaats van producten wordt vanaf 2022 uitgegaan van taakvelden. De Financiële verordening 2022 is op basis van het raadsbesluit bij de Kaderbrief 2022 aangepast.

### *1.2. Inpassing van de uitgangspunten in kadernota rechtmatigheid 2022 is noodzakelijk in de nieuwe Financiële verordening 2022*

In de kadernota rechtmatigheid 2022 van de commissie Bbv worden diverse stellige uitspraken gedaan. Deze stellige uitspraken worden door de wetgever als wetgeving beschouwd. Decentrale overheden moeten rekening houden met stellige uitspraken. De stellige uitspraken in de kadernota rechtmatigheid 2022 zijn (met name) uitgewerkt in artikel 10 en 11 van de Financiële verordening 2022. Via deze artikelen wordt tevens voorgesorteerd op de jaarstukken 2022. Vanaf 2022 wordt verwacht (eea afhankelijk van de inwerking treding van de nieuwe wetgeving) dat het college in plaats van de accountant de rechtmatigheidsverklaring bij de jaarstukken afgeeft.

### *1.3. Verruiming van de handelingsvrijheid van het college bij het uitvoeren van het dagelijks bestuur om sneller in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen*

Via artikel 5, lid 3 en 4 hebben wij bevoegdheden om vooruitlopend op het toepassen van het budgetrecht van de raad zelfstandig verplichtingen aan te gaan. Op basis van de Financiële verordening 2020, mag dit alleen als sprake is van een onontkoombare uitgave of een spoedeisend karakter van de uitgave. Gebleken is dat deze criteria moeilijk in te kaderen zijn. Elke verplichting die wordt aangegaan zonder voorafgaand raadsbesluit moet afzonderlijk worden beoordeeld. Het lijkt verstandig om deze 2 voorwaarden als regel los te laten in de nieuwe financiële verordening, zodat het college in alle gevallen binnen de kaders van € 50.000 / € 100.000 vanuit de verantwoordelijkheid voor het voeren van het dagelijks bestuur zelfstandig kan bepalen of verplichtingen aangegaan worden. Uiteraard leggen wij over verplichtingen die worden aangegaan voordat een raadsbesluit is genomen, achteraf verantwoording af aan de raad. Net zoals nu al het geval is.



*1.4. Verruiming van de handelingsvrijheid van het college bij het bepalen van waarderingsgrondslagen voor Investerings, zodat de waarde in de boeken beter aansluit bij de werkelijke waarde van materiële investeringen en zodat er tijdig financiële ruimte is om de materiële investering zo nodig te vervangen.*

Een grondslag voor de waardering van materiële investeringen is de wijze waarop wij waardevermindering toepassen in de vorm van afschrijving. Gekozen is in grote mate voor standaard afschrijftermijnen. Door het teveel 'leunen' op standaard afschrijftermijnen, kan de situatie ontstaan dat de werkelijke waardeontwikkeling van een materieel actief te ver uiteenloopt met de waardering in de administratie. In de nieuwe Financiële verordening 2022 is ervoor gekozen om alleen de maximale afschrijftermijn vast te leggen. Dit biedt ons betere aanknopingspunten voor het matchen van de boekwaarde en de werkelijke waarde. Bovendien helpt een betere aansluiting tussen boekwaarde en werkelijke waarde om tijdig ruimte te hebben (niet te vroeg en niet te laat) voor het vervangen van een materieel actief.

### **Risico's**

In de kadernota rechtmatigheid doet de commissie Bbv enkele stellige uitspraken. Aan deze stellige uitspraken geven we opvolging in de nieuwe financiële verordening. Als we geen opvolging geven aan stellige uitspraken voldoen we niet meer aan regelgeving. En lopen we diverse risico's, onder andere van het niet verkrijgen van een goedkeurende verklaring voor de jaarstukken van de accountant.

### **Kosten en dekking**

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen voor de raming van baten en lasten.

### **Participatie**

n.v.t.

### **Communicatie**

De Financiële Verordening 2022 wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad ([www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)).

### **Procedure en planning**

Na de vaststelling van de nieuwe Financiële verordening 2022, vind publicatie plaats in het gemeenteblad.

### **Evaluatie**

n.v.t.

### **Bijlagen**

BL21-25318 Raadsbesluit, inclusief de Financiële verordening 2022

BL21-25504 Memorie van toelichting Financiële verordening 2022

11-01-2022

burgemeester en wethouders van Best,



Hans Ubachs  
Burgemeester



Nicole van Hooy  
Secretaris

